

**RESPUESTA observación a las manifestaciones de interés No. 2021-70-10001728 y siguientes presentada por la Unión Temporal Sucre Primera Infancia 2021 a través del correo electrónico [utsucreprimerainfancia2021@gmail.com](mailto:utsucreprimerainfancia2021@gmail.com) el día 29-01-2021 a las 17:50 horas**

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde [Bettoresponde@icbf.gov.co](mailto:Bettoresponde@icbf.gov.co), y a la manifestación principal del observante, la cual refiere "*Solicitamos se revoken los procesos pertenecientes a estas cartas de invitación puesto que las fundaciones con las que se están compitiendo tienen experiencias dudosas y la capacidad financiera ya las tienen alcanzadas (...)*", al respecto se procede a dar respuesta en los siguientes términos:

Con el ánimo de garantizar la transparencia en la contratación de estos servicios, la selección objetiva y contar con los operadores idóneos, el ICBF implementó la herramienta tecnológica de inteligencia artificial, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), que fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate en caso de requerirse.

Derivado de este proceso de evaluación el día 18 de enero de la presente vigencia se procedió a realizar una publicación de resultados iniciales del proceso de selección, sin embargo, desde el día 27 de enero de 2021 se han venido publicando los resultados de las evaluaciones que se encuentran en el siguiente link:

<https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>.

En este sentido y de acuerdo con la Resolución No. 320 de 2021, una vez publicado el informe de evaluación inicial, los interesados podrán realizar observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico [bettoresponde@icbf.gov.co](mailto:bettoresponde@icbf.gov.co), respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar. Razon por la cual, el ICBF procederá a responder de fondo las observaciones que se presenten y a informar en este caso la Asociación de Padres de Familia y Vecinos Hogar Infantil Belencito de las razones que sustentan la decisión.

#### **1. IMPROCEDENCIA DE LOS RECURSOS DE REPOSICIÓN Y RECURSOS DE REPOSICIÓN EN SUBSIDIO DE APELACIÓN.**

Los resultados de los procesos que se adelantan en la actualidad a través de la herramienta tecnológica BETTO, tienen como finalidad evaluar las manifestaciones de interés presentadas por los oferentes habilitados dentro del BNOPI y de esta manera arrojar un orden de elegibilidad para que las Direcciones Regionales puedan realizar una verificación de dicha información y si es el caso adelantar el trámite contractual conforme al manual de contratación vigente, cabe agregar que el procedimiento de selección de entidades a través del Banco de Oferentes - IP 003 de 2019, así como los criterios de verificación, selección y desempate, en caso de requerirse, fueron reglados a través de actos administrativos de carácter general (Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las resoluciones Nros. 6028, 6694 de 2020, 320, 371 de 2021). Con los mencionados actos administrativos se estableció el procedimiento administrativo de selección que se está adelantando

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

en la actualidad, es por ello, que la evaluación o los resultados de la evaluación inicial que se encuentran en la plataforma BETTO, se trata de un acto de trámite frente al cual, no procede ningún tipo de recurso.

En este sentido, es pertinente aclarar que tal como lo ha explicado la Corte Constitucional en reiteradas sentencias, los actos de trámite, que comprenden los preparatorios, de ejecución y, en general, todos los actos de impulso procesal, son los que no crean, modifican o extinguen una situación jurídica concreta sino que están encaminados a contribuir con su realización. Con respecto a dichos actos, esta Corporación ha establecido que "(...) no expresan en conjunto la voluntad de la administración, pues simplemente constituyen el conjunto de actuaciones intermedias, que preceden a la formación de la decisión administrativa que se plasma en el acto definitivo y, en la mayoría de los casos, no crean, definen, modifican o extinguen situaciones jurídicas<sup>1</sup>, razón por la cual, en el caso que nos ocupa es evidente que el informe de evaluación es un acto de mero trámite contra el cual no proceden recursos y por tal motivo se responderá sus inconformidades, como derecho de petición.

En todo caso, es importante señalar que una vez sean publicados los respectivos órdenes de elegibilidad, en la herramienta tecnológica BETTO, estas puedan ser controvertidas por los interesados dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico [bettoresponde@icbf.gov.co](mailto:bettoresponde@icbf.gov.co).

Posteriormente a la respuesta de las observaciones, y a la confirmación de los resultados de BETTO, las Direcciones Regionales cumplirán con las actividades previstas en el Manual de Contratación y las orientaciones dadas en el memorando con radicado 20201240000183983 del 24/12/2020, y el literal j del artículo primero de la Resolución No. 5743 de 2020, modificado por las Resoluciones Nros. 6028 y 6694 de 2020, que reza:

*"Una vez realizada la validación de los criterios de verificación y selección por parte de la herramienta BETTO, establecido el orden de elegibilidad para cada contrato y verificados los toques de cupos establecidos en el numeral anterior, los Directores Regionales deberán solicitar al interesado ubicado en el primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, allegar la documentación que soporte el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, la cual debe ser entregada por el interesado en un término máximo de un (1) día hábil contado a partir del envío de la solicitud por parte del ICBF.*

*Presentada la documentación el Director Regional efectuará la verificación correspondiente en el marco del comité de contratación de la Regional en un término máximo de un (1) día hábil, con el fin de garantizar que las entidades con las cuales se tiene previsto la suscripción del contrato, sean las más idóneas para la prestación del servicio.*

*A su vez, deberán revisar que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, tenga vigente la personería jurídica, esto es, que no haya sido cancelada, ni suspendida y en este último evento verificar que a la fecha se hayan superado las circunstancias que dieron origen a la suspensión. De igual forma, constatar que no haya sido objeto de declaratorias de caducidad, así como verificar la no existencia de antecedentes fiscales, disciplinarios, judiciales, de medidas correctivas, delitos sexuales, que le exige la ley a quienes suscriben contratos con el Estado y demás documentos que se consideren pertinentes para realizar la respectiva verificación por parte de la Director Regional.*

<sup>1</sup> Corte Constitucional. Sentencia SU077/18. Referencia: Expediente T-6.326.444 Magistrada sustanciadora: Gloria Stella Ortiz Delgado.

### **Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

*En el evento en que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad no presente la documentación en el término descrito anteriormente, o presente documentación incompleta, o manifieste su desistimiento en suscribir el contrato, deberá ser rechazado y se continuará con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente. (...)*

## **2. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE LA SELECCIÓN DE LOS OPERADORES HABILITADOS EN EL BNOPI**

El Instituto estableció un procedimiento administrativo de selección de los operadores que prestarán los servicios a cargo de la Dirección de Primera Infancia, en el cual se determinaron unos criterios de verificación y selección, así como de desempate, la modalidad de selección aplicable corresponde a la contratación directa conforme la normatividad que regula el tema.

Por tanto, al no corresponder a procesos de selección reglados en el Estatuto General de Contratación Estatal y que los términos para presentación de manifestaciones de interés, verificación de criterios y posterior suscripción de los contratos de aporte, no se ciñen a términos legales, sino a las necesidades propias del Instituto, se dio aplicación a los dispuesto por la Resolución No.5743 de 2020, modificada por las Resoluciones Nros. 6028, 6694 de 2020, 320, 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1, lo siguiente:

*“(…)*

*e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.*

*Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.*

*Si al realizar el agotamiento por circunscripción y rango, se presenta el caso en el que solo hay un proponente para la respectiva circunscripción o rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se deben evaluar los proponentes del rango o circunscripción posterior. Si aun así ningún oferente obtiene mínimo 30 puntos en los criterios de selección, se deben evaluar también los proponentes del siguiente rango o circunscripción según sea el caso. El resultado se verá reflejado en el consolidado de informe de evaluación respectivo seleccionando la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad.*

*Una vez agotada la evaluación a los criterios de verificación, si se encuentran requisitos de la manifestación de interés que no afecten la asignación de puntaje, se solicitarán y podrán ser entregados por los proponentes en un término máximo de dos (2) días hábiles. En caso de no recibir los documentos requeridos para la subsanación en el término establecido, será rechazada la manifestación de interés.*

### **Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

*Surtido el trámite descrito en el párrafo anterior, se procederá a efectuar la publicación del informe de evaluación inicial, frente al cual los interesados podrán realizar observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico [bettoresponde@icbf.gov.co](mailto:bettoresponde@icbf.gov.co), respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar (...)*

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. Se procede entonces a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial municipal y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si agotada la circunscripción territorial municipal, tal como se mencionó anteriormente no se logra la selección, se procede a agotar la circunscripción territorial departamental con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial departamental y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si agotada la circunscripción territorial departamental, tal como se mencionó anteriormente y no se logra la selección, se procede a agotar la circunscripción territorial nacional con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial nacional y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

### **Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

### **3. SER UNA ENTIDAD DEL SISTEMA NACIONAL DE BIENESTAR FAMILIAR NO LE OTORGA A NINGUNA ENTIDAD UN DERECHO ADQUIRIDO**

La GUÍA JURÍDICA PARA OTORGAR, RECONOCER, PERSONERÍAS JURÍDICAS A INSTITUCIONES DEL SISTEMA NACIONAL DE BIENESTAR FAMILIAR QUE PRESTAN SERVICIOS DE PROTECCIÓN INTEGRAL del ICBF, ha señalado claramente respecto de las ESALES que pertenecen al Sistema Nacional de Bienestar Familiar, lo siguiente:

*“(…) 2. Normatividad aplicable*

*Constitución Política de Colombia*

*Artículo 189. Corresponde al Presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa: 26. Ejercer la inspección y vigilancia sobre instituciones de utilidad común para que sus rentas se conserven y sean debidamente aplicadas y para que en todo lo esencial se cumpla con la voluntad de los fundadores.*

*Ley 7 de 1979*

*Por la cual se dictan normas para la protección de la niñez, se establece el Sistema Nacional de Bienestar Familiar, se reorganiza el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y se dictan otras disposiciones.*

*Artículo 12. El bienestar Familiar es un servicio público a cargo del Estado y se prestará a través del "Sistema Nacional de Bienestar Familiar" que se establece en esta norma y por los organismos oficiales y particulares legalmente autorizados.*

*Corresponde al gobierno proyectar, ejecutar y coordinar la política en materia de Bienestar Familiar.*

*Artículo 21. El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar tendrá las siguientes funciones:*

*(…)*

*6. Asistir al Presidente de la República en la inspección y vigilancia de que trata el ordinal 19 del artículo 120 de la Constitución Nacional, sobre las instituciones de utilidad común que tengan como objetivo la protección de la familia y de los menores de edad.;*

*Ley 1098 de 2006*

*Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia.*

*Artículo 16. Deber de vigilancia del estado. Todas las personas naturales o jurídicas, con personería jurídica expedida por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar o sin ella, que aún, con autorización de los padres o representantes legales, alberguen o cuiden a los niños, las niñas o los adolescentes son sujetos de la vigilancia del Estado.*

*De acuerdo con las normas que regulan la prestación del servicio público de Bienestar Familiar compete al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar como ente rector, coordinador y articulador del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, reconocer, otorgar, suspender y cancelar personerías jurídicas y licencias de funcionamiento a las Instituciones del Sistema que prestan servicios de protección a los menores de edad o la familia y a las que desarrollen el programa de adopción.*

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

*Quiere decir lo anterior que así como el ICBF es competente para ejercer un control a través del reconocimiento, otorgamiento, suspensión o cancelación de personerías jurídicas y licencias de funcionamiento a las instituciones del Sistema, que presten servicios de protección a los menores de edad o la familia y a las que desarrollen el programa de adopción, lo es también para ejercer un control a los programas que se desarrollen en prevención donde se establezcan mecanismos de control a través de los cuales se construyan estándares de calidad, se verifique la prestación del servicio, se haga seguimiento, recomendaciones y asistencia a los programas con el fin de que estos se desarrollen cumpliendo las normas que regulan el Sistema Nacional de Bienestar Familiar, sin que necesariamente tengan que contar con licencia de funcionamiento.*

*Lo anterior se sustenta en el hecho de que la protección integral la cual se refiere igualmente a los asuntos de prevención y protección, parte de la consideración social del niño, niña y adolescente como sujeto de derechos y se desarrolla a través de principios como el interés superior, la corresponsabilidad, la promoción, la prevención y la restitución de derechos, entre otros. (...)"*

Así las cosas, es importante señalar que de acuerdo con lo establecido en el artículo 14 de la Constitución Política, toda persona tiene derecho al reconocimiento de su personalidad jurídica. La personalidad jurídica es a su vez un atributo de los sujetos en virtud del cual se les reconoce como titulares de derechos y de obligaciones, dentro de los cuales se destaca la capacidad jurídica, es decir, la capacidad para adquirir obligaciones de manera autónoma en virtud de actos, contratos o negocios jurídicos. Las personerías jurídicas y las licencias de funcionamiento de competencia del ICBF únicamente se otorgan o reconocen a entidades civiles sin ánimo de lucro, en razón a la naturaleza de los servicios prestados en el Sistema Nacional de Bienestar Familiar. Las Entidades Sin Ánimo de Lucro son personas jurídicas que se constituyen por la voluntad de asociación o creación de una o más personas (naturales o jurídicas) para realizar actividades en beneficio de asociados, terceras personas o la comunidad en general. Una ESAL no persigue el reparto de utilidades entre sus miembros.

De esta manera, el Otorgamiento de Personería Jurídica, es el consentimiento legal que efectúa el ICBF, mediante acto administrativo de la existencia de una persona ficticia, capaz de ejercer derechos y contraer obligaciones civiles en sus relaciones jurídicas dentro del ámbito del Sistema Nacional de Bienestar Familiar y el Reconocimiento de Personería Jurídica, es el acto administrativo mediante el cual el ICBF le reconoce personería jurídica a una institución, cuando esta ha sido otorgada inicialmente por otra autoridad o cuando se ha registrado inicialmente ante la Cámara de Comercio, por fuera del régimen especial de las instituciones del Sistema Nacional de Bienestar Familiar que prestan servicios de protección integral.

De lo anterior, se desprende claramente que las entidades que hacen parte del Sistema Nacional de Bienestar Familiar, en razón al reconocimiento u otorgamiento de personería jurídica por parte del ICBF, tiene como finalidad que estas presten el servicio de bienestar familiar y hagan parte del régimen especial. Es de aclarar, que el reconocimiento u otorgamiento de personería jurídica no genera derechos a las ESALES respecto de las decisiones que para el efecto tome el ICBF como establecimiento público descentralizado, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, creado mediante la Ley 75 de 1968 y su decreto reglamentario 2388 de 1979, adscrito al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social mediante Decreto 4156 de 2011, que tiene por objeto propender y fortalecer la integración y desarrollo armónico de la familia, proteger a los niños, niñas y adolescentes y garantizarles sus derechos.

Asimismo, es de resaltar y precisar que el ICBF es autónomo de reglar su forma de contratación, y frente a esta facultad, no debe autorizar o concertar ese procedimiento con ningún operador o contratista, toda vez, que el sistema de

### **Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**



contratación se encuentra debidamente reglado, y el ICBF es garante de cumplir los principio de selección objetiva, publicidad, transparencia y libre concurrencia.

#### **4. EVALUACIÓN INICIAL BETTO – ACTO ADMINISTRATIVO DE TRÁMITE**

La norma hace una distinción entre actos administrativos definitivos y los actos de trámite. Los primeros son aquellos que concluyen la actuación administrativa, en tanto que deciden directa o indirectamente el fondo del asunto y producen efectos jurídicos definitivos, mientras que los de trámite contienen decisiones administrativas necesarias para la formación del acto definitivo, pero por sí mismos no concluyen la actuación administrativa, salvo que, como lo prevé la norma, la decisión que se adopte impida que continúe tal actuación, caso en el cual se convierte en un acto administrativo definitivo porque le pone fin al proceso administrativo. La calificación de un acto administrativo como acto definitivo o de trámite es fundamental para determinar si es susceptible de recursos por la vía gubernativa y asimismo de control jurisdiccional contencioso administrativo.

Así las cosas, tal como se mencionó en el numeral 2 del presente documento, los resultados de los procesos que se adelantan en la actualidad a través de la herramienta tecnológica BETTO, tienen como finalidad evaluar las manifestaciones de interés presentadas por los oferentes habilitados dentro del BNOPI y de esta manera arrojar un orden de elegibilidad para que las Direcciones Regionales puedan realizar una verificación de dicha información y si es el caso adelantar el trámite contractual conforme al manual de contratación vigente, cabe agregar que el procedimiento de selección de entidades a través del Banco de Oferentes - IP 003 de 2019, así como los criterios de verificación, selección y desempate, en caso de requerirse, fueron reglados a través de actos administrativos de carácter general (Resolución 5743 de 2020, modificada por las resoluciones 6028, 6694 de 2020, 320, 371 de 2021), y hoy por hoy dicho procedimiento administrativo de selección es que él se adelanta en la actualidad, es por ello, que la evaluación o los resultados de la evaluación inicial que se encuentran en la plataforma BETTO, no es adoptada a través de acto administrativo, razón por la cual, no procede ningún tipo de recurso.

Posteriormente a la respuesta de las observaciones, y a la confirmación de los resultados de BETTO, las Direcciones Regionales cumplirán con las actividades previstas en el Manual de Contratación y las orientaciones dadas en el memorando con radicado 202012400000183983 del 24/12/2020, y el literal j del artículo primero de la Resolución 5743 de 2020, modificado por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, que señala:

*“Una vez realizada la validación de los criterios de verificación y selección por parte de la herramienta BETTO, establecido el orden de elegibilidad para cada contrato y verificados los toques de cupos establecidos en el numeral anterior, los Directores Regionales deberán solicitar al interesado ubicado en el primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, allegar la documentación que soporte el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Resolución No. 5743 de 2020 y sus modificaciones, la cual debe ser entregada por el interesado en un término máximo de un (1) día hábil contado a partir del envío de la solicitud por parte del ICBF.*

*Presentada la documentación el Director Regional efectuará la verificación correspondiente en el marco del comité de contratación de la Regional en un término máximo de un (1) día hábil, con el fin de garantizar que las entidades con las cuales se tiene previsto la suscripción del contrato, sean las más idóneas para la prestación del servicio.*

*A su vez, deberán revisar que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad o subsiguientes en caso de ser necesario el agotamiento de dicho orden de elegibilidad, tenga vigente la personería jurídica, esto es, que no haya sido*

#### **Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

*cancelada, ni suspendida y en este último evento verificar que a la fecha se hayan superado las circunstancias que dieron origen a la suspensión. De igual forma, constatar que no haya sido objeto de declaratorias de caducidad, así como verificar la no existencia de antecedentes fiscales, disciplinarios, judiciales, de medidas correctivas, delitos sexuales, que le exige la ley a quienes suscriben contratos con el Estado y demás documentos que se consideren pertinentes para realizar la respectiva verificación por parte de la Director Regional.*

*En el evento en que el interesado ubicado en primer orden de elegibilidad no presente la documentación en el término descrito anteriormente, o presente documentación incompleta, o manifieste su desistimiento en suscribir el contrato, deberá ser rechazado y se continuará con la verificación de la entidad ubicada en el segundo orden de elegibilidad y así sucesivamente.”*

## **5. SOLUCIÓN A LA OBSERVACIÓN RECIBIDA**

Conforme a lo manifestado en su escrito “(...) presento mi inconformidad en estos resultados puesto que desde el principio del mismo no hubo una información clara y concisa de cómo se debía diligenciar el anexo perteneciente a la aceptación de cada invitación lo cual entorpeció la transparencia del proceso y la igualdad del mismo; de igual manera tampoco hubo una información exacta sobre cómo se debían analizar los criterios de evaluación y de selección de cada oferente; puesto que en las tres capacitaciones virtuales que el “ICBF” dictó no se dieron las pautas precisas para el correcto llenado del anexo de aceptación de la invitación (...)”, se hace necesario indicar al observante que todas las actuaciones del ICBF se encuentran enmarcadas en el respeto por la Constitución y la Ley y que cada acción que genera se desarrolla, en este caso, en beneficio de los niños y niñas participantes de los servicios a cargo de la entidad; así pues, como ya se indicó, dentro del procedimiento administrativo para la selección de contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes de Primera Infancia el ICBF determinó, como uno de los criterios de verificación, la capacidad residual, entendido este como la aptitud del contratista para poder cumplir y saber hasta donde se puede obligar una entidad sin ánimo de lucro participante del proceso.

Ahora bien, frente al rango otorgado a la Unión Temporal para participar de los procesos de selección, es preciso indicarle al despacho que, según lo establece la Resolución 5743 del 30 de octubre de 2020 “*Por la cual se modifica el procedimiento administrativo para la selección de contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes y las reglas para seleccionar a las contratistas establecidas en el capítulo IV “CONTRATACIÓN DE INTERESADOS HABILITADOS, en el marco de la IP-003 de 2019, cuyo objeto fue: CONFORMAR EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES PARA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PRIMERA INFANCIA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR”* dentro de los criterios de verificación se encuentra la capacidad residual:

### **“1.1. CAPACIDAD RESISUAL DE CONTRATACIÓN**

*Este criterio permite determinar la aptitud del contratista para cumplir oportuna y cabalmente con el objeto del contrato, sin que sus otros compromisos contractuales afecten su habilidad de responder con el objeto contratado.*

*Para determinar la capacidad residual se tomará la capacidad operativa con la cual fue habilitado en el Banco Nacional de Oferentes y se restarán los contratos en ejecución suscritos por las EAS con el ICBF. Este requisito se verificará a través de una Declaración Juramentada suscrita por el representante legal, en la cual reporte los contratos que se encuentren en ejecución con el ICBF.*

## **Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**



Para su cálculo se aplicará la siguiente formula:

**VALOR RESIDUAL = CAPACIDAD OPERATIVA HABILITADA (IP003 DE 2019 EN SMMLV) – VALOR TOTAL DE CONTRATOS EN EJECUCIÓN (EN SMMLV)**

Para los oferentes plurales (consorcios o uniones temporales) la capacidad residual se obtendrá de la siguiente manera: se sumará la capacidad operativa habilitada en SMMLV de los integrantes del consorcio o de la unión temporal de acuerdo con su porcentaje de participación y se le restará la sumatoria del valor de los contratos que se encuentren en ejecución con el ICBF en SMMLV de cada uno de los integrantes del consorcio o unión temporal, también en relación con su porcentaje de participación. “

En este sentido, las reglas para la presentación de manifestaciones de interés, no solo previamente conocidas por todos los interesados, sino que las invitaciones se publicaron en la plataforma BETTO para el conocimiento de todas las entidades habilitadas en el Banco Nacional de Oferentes y cualquiera de las 1.438 entidades habilitadas podían presentarse en condiciones de igualdad a la invitación de su interés. Se reitera entonces que, las reglas sobre la presentación de las manifestaciones y los términos han sido aplicadas a todas las entidades mencionadas, en atención a que tanto el procedimiento como los elementos propios de la selección, esto es, los criterios de verificación y selección, son los mismos para todas las entidades habilitadas en el Banco Nacional de Oferentes, y los resultados no favorables a uno u otra entidad por cuenta de la aplicación de dichos criterios a las entidades que se presenten en cada invitación no puede entenderse como vulneración al principio de publicidad, sino la materialización del principio de selección objetiva propio de la contratación pública.

Conforme a lo antes expuesto, es preciso indicar que, al materializar su voluntad para unir esfuerzos y conformar la Unión Temporal Sucre Primera Infancia 2021, integrada por la Fundación Nacional en Servicio de Inversión Social y la Fundación Puertas para el Desarrollo, ambas rango 4, generaron que BETTO habilitará la Unión Temporal en el rango mas alto.

Ahora bien, respecto a las manifestaciones de interes donde no se tuvo en cuenta al observante, se informa que respecto de las invitaciones publicas 2021-70-10001728, 2021-70-10001730 y 2021-70-10001731 analizadas y seleccionadas por la herramienta tecnológica de inteligencia artificial BETTO, una vez conocida la observación presentada al listado de resultados preliminares publicado el pasado 27 de enero, se procedió verificar tecnológicamente la situación, identificando que por un incidente técnico la herramienta no había tenido en cuenta las manifestaciones de interes referentes a las invitaciones publicas en mención, por lo cual, se realizó el procesamiento de las mismas, arrojando el siguiente resultado:

- Invitación Publica 2021-70-10001728: Se genera el ajuste del rango de la Unión Temporal, la cual pasa a cuarto orden de elegibilidad, sin que se modifique el adjudicatario inicial.

SUCRE	CZ NORTE	900307989	FUNDACION NACIONAL EN SERVICIOS DE INVERSION SOCIAL Plural	0 Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 Si
SUCRE	CZ NORTE	900406972	FUNDACION PUERTAS PARA EL DESARROLLO Plural	0 Cumple	Cumple	Cumple	24676	4 Si

### Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

3,333333333	30,96698652	13,33333333	2,594339623	50,22799281	0 Cumple	0 NO SELECCIO	2021-70-10001728	3	4
3,333333333	30,96698652	13,33333333	2,594339623	50,22799281	0 Cumple	0 NO SELECCIO	2021-70-10001728	3	4

- Invitación Publica 2021-70-10001730: Se realiza el procesamiento de la información, modificando el orden de elegibilidad y dejando a la Unión Temporal en octavo lugar, sin que se modifique el adjudicatario inicial.

SUCRE	CZ SINCELEJO	900307989	FUNDACION NACIONAL EN SERVICIOS DE INVERSION SOCIAL			Plural	101	Cumple	Cumple	Cumple
SUCRE	CZ SINCELEJO	900406972	FUNDACION PUERTAS PARA EL DESARROLLO			Plural	84.10	Cumple	Cumple	Cumple
Si	4,615384615	31,03072405	13,33333333	1,60386854	50,58331054	0 Cumple	0 NO SELECCIO	2021-70-10001730	3	8
Si	4,615384615	31,03072405	13,33333333	1,60386854	50,58331054	0 Cumple	0 NO SELECCIO	2021-70-10001730	3	8

- Invitación Publica 2021-70-10001731: Se realiza el procesamiento de la información, modificando el orden de elegibilidad y dejando a la Unión Temporal en decimo tercer lugar, sin que se modifique el adjudicatario inicial.

SUCRE	CZ SINCELEJO	900307989	FUNDACION NACIONAL EN SERVICIOS DE INVERSION SOCIAL	Plural	101	Cumple	Cumple	Cumple		
SUCRE	CZ SINCELEJO	900406972	FUNDACION PUERTAS PARA EL DESARROLLO	Plural	84.10	Cumple	Cumple	Cumple		
Si	3,333333333	30,69492042	13,33333333	2,271600347	49,63318743	0 Cumple	0 NO SELECCIO	2021-70-10001731	3	13
Si	3,333333333	30,69492042	13,33333333	2,271600347	49,63318743	0 Cumple	0 NO SELECCIO	2021-70-10001731	3	13

Cordialmente,

ORIGINAL FIRMADO  
LILIANA PULIDO VILLAMIL  
Subdirectora General  
ICBF

ORIGINAL FIRMADO  
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO  
Subdirectora de Operación de la Atención  
a la Primera Infancia  
ICBF

ORIGINAL FIRMADO  
HELEN ORTIZ CARVAJAL  
Directora de Contratación  
ICBF

ORIGINAL FIRMADO  
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ  
Directora de Primera Infancia  
ICBF

ORIGINAL FIRMADO  
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA  
Director de Información y Tecnología  
ICBF

ORIGINAL FIRMADO  
CAROLINA DEL PILAR TORRES  
Contratista Subdirección General  
ICBF

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

ORIGINAL FIRMADO  
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO  
Contratista Dirección de Primera Infancia  
ICBF

ORIGINAL FIRMADO  
VIVIANA GARCÍA PINZON  
Contratista Dirección de Contratación  
ICBF

ORIGINAL FIRMADO  
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA  
Contratista Dirección de Información y Tecnología  
ICBF

C.C. Jhony Buelvas – Director Regional ICBF Sucre

Revisó: Luz Adriana Rios – Subdirectora Operación Atención Primera Infancia.  
Proyectó: Gustavo Amaya Cárdenas – Contratista Dirección de Contratación

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**